



شعوب متمكنة.
أمم صاعدة.



تحالف منظمات للمساءلة

متابعة تنفيذ مشاريع أسكان الفقراء

التقرير الثاني
حزيران - ٢٠١٤



متابعة تنفيذ مشاريع إسكان الفقراء

أيار - ٢٠١٤

تنفيذ وإشراف ومراجعة :- مؤسسة أم اليتيم

الموقع الإلكتروني:- www.umelyateem.org

البريد الإلكتروني:- info@umelyateem.org

موبايل :- ٠٧٨٠٠٠٤٣٨٢٩



الناشر

مؤسسة أم اليتيم



شعوب متمكنة.
أمم صامدة.



تحالف منظمات للمساءلة

متابعة تنفيذ مشاريع إسكان الفقراء

متابعة تنفيذ محصلة بيئة السكن في إستراتيجية التخفيف من الفقر

كشف الفساد في آليات الجهات التنفيذية لمشاريع إسكان الفقراء

التقرير الثاني

حزيران - ٢٠١٤

المحتويات

الموضوع	الصفحة
شكر وتقدير.....	٥
خلفية.....	٦
دور الوزارات والمحافظات في تنفيذ مشاريع تخفيف الفقر (السكن مثالا).....	٩
مشاريع إسكان الفقراء في محافظتي بابل وواسط.....	١١
محافظه واسط - بيانات من تقرير متابعة الإدارة التنفيذية لمشاريع تخفيف الفقر لعام ٢٠١٣.....	١١
مراقبة تحالف منظمات للمساءلة لمجمع إسكان الفقراء في واسط.....	١١
محافظه بابل- بيانات من تقرير متابعة الإدارة التنفيذية لمشاريع تخفيف الفقر لعام ٢٠١٣.....	١٥
مراقبة تحالف منظمات للمساءلة لمجمع إسكان الفقراء في بابل.....	١٥
المعوقات والتحديات.....	١٩
الملاحق.....	٢٠
المصادر.....	٢٨

شكر وتقدير

باسم تحالف منظمات للمساءلة تتقدم مؤسسة أم اليتيم بالشكر والامتنان الى كل من الادارة التنفيذية لأستراتيجية التخفيف من الفقر ممثلة بالمدير العام الأستاذة نجلاء مراد وكادر الدائرة لما ابدوه من تعاون في تقديم المعلومات، كما نقدم شكرنا الى السيدين محافظ واسط ومحافظ بابل المحترمين لموافقتها على زيارة مواقع المجمعات السكنية وتسهيل مهمة فريق العمل، كما لانسى تقديم الشكر والعرفان الى السيد مستشار محافظ بابل الاستاذ محمد عبد الزهراء لتعاونه وتفرغه بمرافقة فريق التحالف وتقديمه التسهيلات والمعلومات الممكنة . ومن الوفاء ان تقدم مؤسسة أم اليتيم وافر الشكر وخالص الامتنان والتقدير الى المنظمات الشريكة في التحالف (مركز نيسابا للبحوث والدراسات / محافظة بابل) و (جمعية الانبثاق / محافظة واسط) آملين استمرار التعاون في سبيل تقوية المراقبة المجتمعية من اجل تنمية محافظتنا وازدهار بلدنا.

خلفية

تبنّت وثيقة إستراتيجية التخفيف من الفقر^(١) من خلال المحصلة الرابعة (بيئة سكن أفضل للفقراء) إعطاء الأولوية لتوفير البنى الأساسية كالطرق وشبكات المياه الصالحة للشرب والصرف الصحي والكهرباء للمناطق الفقيرة من خلال تخصيص الموارد الكافية لبرامج إسكان محدودي الدخل وتوفير الحوافز الكفيلة بتشجيع القطاع الخاص لبناء هذه المساكن (بتخصيص قطع الأراضي، وتوفير البنى التحتية، ونماذج جديدة للشراكة)، كما تعهدت بتنفيذ مشاريع لبناء المجمعات السكنية بمواصفات واطئة الكلفة لإسكان الفقراء لسد النقص والحاجة للسكن التي ستبلغ حوالي ٣,٥٢ مليون وحدة سكنية في نهاية عام ٢٠١٥. كما إن جداول متابعة التنفيذ في وثيقة الاستراتيجية وضحت أن الجهات المعنية بتنفيذ محصلة بيئة السكن هي المحافظات ووزارة الأعمار والإسكان والقطاع الخاص^(١). ويسعى تحالف منظمات للمساءلة^(٥) الى متابعة تنفيذ هذه المحصلة في ثلاث محافظات هي (بغداد، بابل، واسط) بالتعاون مع شركاءنا (منظمات التحالف) في محافظتي بابل وواسط حيث سنقوم في هذا التقرير بتسليط الضوء على المجمعات السكنية المنفذة او مازالت تحت التنفيذ في محافظتي بابل وواسط على ان نحدد التقرير الثالث لمتابعة تلك المشاريع في محافظة بغداد. يبين جدول (١) توزيع مشاريع المجمعات السكنية واطئة الكلفة وجهات التنفيذ والتخصيص المالي للأعوام ٢٠١١-٢٠١٣ والتي شملت كافة المحافظات ماعدا إقليم كردستان.

جدول 1:- مشاريع إسكان الفقراء وجهات التنفيذ والتخصيص المالي للسنوات (2011- 2014)

التخصيص المالي* (خطة تخفيف الفقر)	المشاريع	جهة التنفيذ	التخصيص المالي* (خطة تخفيف الفقر)	المشاريع	جهة التنفيذ	المشاريع	جهة التخصيص المالي	جهة التنفيذ	2011
10.9	بناء مجمعات سكنية اقتصادية للفقراء في محافظة الديوانية	وزارة الاعمار والإسكان	10.9	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 175 دار سكني قليل الكلفة في محافظة الديوانية).	وزارة الاعمار والإسكان	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 175 دار سكني قليل الكلفة في محافظة الديوانية).	الموازنة الإستثمارية	وزارة الاعمار والإسكان	تنفيذ مشاريع لبناء المجمعات السكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة
50	بناء مجمعات سكنية اقتصادية للفقراء في 5 محافظات		14.7	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 1000 وحدة سكنية)	محافظة المثنى	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 1000 وحدة سكنية)	تمتية الأقاليم	محافظة اربيل/ الإدارة المحلية	تنفيذ مشاريع لبناء المجمعات السكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة
45	بناء مجمعات سكنية اقتصادية للفقراء في محافظة المثنى	محافظة المثنى	6	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء مجمع سكني اقي يتكون من 61 وحدة سكنية).	محافظة الديوانية	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء مجمع سكني عامودي يتكون من 82 وحدة سكنية).			
8	بناء مجمعات سكنية اقتصادية للفقراء في محافظة الديوانية	محافظة الديوانية	11.9	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 284 وحدة سكنية مع اوصول الخدمات الأساسية لها في المحافظة).	محافظة واسط	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 284 وحدة سكنية مع اوصول الخدمات الأساسية لها في المحافظة).			
15	انشاء وحدات سكنية اقتصادية مع مجمع ماء للفقراء في المحافظة		12.6	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 180 وحدة سكنية مع اوصول الخدمات الأساسية لها في المحافظة).	محافظة بابل	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 180 وحدة سكنية مع اوصول الخدمات الأساسية لها في المحافظة).			
23.1	بناء مجمعات سكنية اقتصادية للفقراء في محافظة واسط	محافظة واسط	11.9	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 284 وحدة سكنية مع اوصول الخدمات الأساسية لها في المحافظة).	محافظة واسط	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 284 وحدة سكنية مع اوصول الخدمات الأساسية لها في المحافظة).			
12.6	بناء مجمعات سكنية اقتصادية للفقراء في محافظة بابل	محافظة بابل	11.9	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 284 وحدة سكنية مع اوصول الخدمات الأساسية لها في المحافظة).	محافظة بابل	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 284 وحدة سكنية مع اوصول الخدمات الأساسية لها في المحافظة).			
7	بناء مجمع سكني اقتصادي	محافظة ديالى	11.9	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 284 وحدة سكنية مع اوصول الخدمات الأساسية لها في المحافظة).	محافظة كربلاء	بناء مجمعات سكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 284 وحدة سكنية مع اوصول الخدمات الأساسية لها في المحافظة).			

تحالف منظمات للمساءلة

	الفقراء في محافظة ديالى				التحتية اللازمة لمشاريع بناء الوحدات السكنية قليلة الكلفة (توفير بنى تحتية لقرى فقيرة في المحافظة).				
20	بناء مساكن اقتصادية للفقراء في محافظة نينوى	محافظة نينوى	11.9		بناء المجمعات السكنية للفقراء بمواصفات قليلة الكلفة (بناء 70 وحدة سكنية في قرى فقيرة في قضاء بعقوبة)	محافظة ديالى			
20	بناء مساكن اقتصادية للفقراء في محافظة صلاح الدين	محافظة صلاح الدين							
15	بناء دور سكنية اقتصادية للفقراء في محافظة الانبار	محافظة الانبار							
15	بناء مجمعين سكنيين للفقراء في محافظة كركوك	محافظة كركوك							
40	بناء مجمع سكني اقتصادي الفقراء في المحافظة	محافظة ذي قار							
25	انشاء مساكن اقتصادية للفقراء في المحافظة	محافظة ميسان							
35	بناء وحدات سكنية اقتصادية للفقراء في المحافظة	محافظة البصرة							
15	بناء مجمع سكني متعدد الطوابق لإسكان الفقراء في المحافظة	محافظة بغداد							

* التخصيص المالي بالمليار دينار.

دور الوزارات والمحافظات في تنفيذ مشاريع تخفيف الفقر (السكن مثالا):-

تبين تعليمات تنفيذ العقود الحكومية لعام ٢٠٠٨ (٦) جملة الخطوات التي تقوم بها الجهتين التنفيذيتين (الوزارة أو المحافظة) التي سنبينها ادناه مع الإشارة الى الخطوات التي قامت بها إحدى المحافظتين المستهدفتين في هذا التقرير وهي محافظة بابل من اجراءات، حيث تبدأ المحافظة خطواتها بعد ان تحصل على كتاب رسمي من الادارة التنفيذية للأستراتيجية بالتخصيص المالي لمشاريع خطة الفقر لتلك السنة المالية (ملحق -٤).

أولاً:- استكمال المتطلبات التالية من قبل الوزارات والمحافظات

- أ-وجود مصادقة مسبقة من وزارة التخطيط على تقارير الجدوى الفنية والاقتصادية على أن ترافق بها استمارة طلب المشروع (استمارة متابعة تنفيذ المشاريع الاستثمارية) عند مناقشة المشروع لإدراجه في الخطة.
- ب-وجود دراسة محدثة عن الكلفة التخمينية للمشروع أو العقد المطلوب تنفيذه ضمن تقرير دراسة الجدوى بغية استخدامها كقياس عند تحليل العطاءات وترسية العقود على أن تراعى السرية في ذلك.
- ت-وجود تخصيصات لتنفيذ العقد في الموازنة العامة الاتحادية مؤيدة من الجهات المختصة لطلبات احتياجات الجهات التعاقدية مع الإشارة في وثائق العطاءات إلى التئيب الخاص بالمشروع في الخطة.
- ث-أن تكون الشروط والمواصفات وجدول الكميات والخرائط و غير ذلك مما هو ضروري للتنفيذ جاهزة ودقيقة لتجنب إجراء التغييرات.
- ج-وجود موافقات الجهات المعنية على الموقع وتخصيص الأرض المطلوبة للمشروع أو العمل عند تنفيذ مقاولات الأشغال العامة.
- ح-إزالة المشاكل القانونية والمادية إن وجدت في موقع العمل عند تنفيذ مقاولات الأشغال العامة بما في ذلك إجراءات استملاك الموقع.
- خ-أن يكون الموقع جاهزا للمباشرة بالعمل فيه كلاً أو جزءاً بما ينسجم و المنهاج الزمني المقرر القيام بأية إجراءات أخرى تتطلبها طبيعة العمل أو العقد المطلوب تنفيذه.

وقد أشار السيد مستشار محافظ بابل ان محافظة بابل قدمت خطتها الى الادارة التنفيذية في صرف تخصيصات خطة تخفيف الفقر تتضمن التركيز على قطاع واحد سنويافقد ركزت على قطاع السكن في عام ٢٠١٢ ومازالت تكمل انجاز مشاريع الإسكان التي خطط لها منذ ذلك الوقت، فيما تم تحديد تخصيصات عام ٢٠١٣ لقطاع التربية، وعام ٢٠١٤ لقطاع الصحة، كما بين السيد المستشار ان مشروع إسكان الفقراء في ابي غرق قد مر بجميع المراحل التي نصت عليها تعليمات تنفيذ العقود الحكومية فضلا عن التنسيق مع دائرة العقود الحكومية في المحافظة التي تولت مهمات الاعلان ودراسة العطاءات وتحليلها والتعاقد مع الشركة كاملة التأهيل، و جدير بالذكر فأن الموقع الإلكتروني الرسمي لدائرة^(٧) عقود المحافظة يشتمل على العديد من البيانات الا انه مازالت هناك بيانات مهمة مثل اصل العقود (للمشاريع المنفذة) غير متوفرة للمتابعة من قبل الباحثين او المراقبين.

ثانياً:- أعداد مناقصة المشروع والإعلان عنها

يتم الاعلان عن المناقصة في ثلاث صحف يومية وطنية كما يتم الاعلان عن موعد فتح العطاءات ويتضمن الاعلان مرحلتين:-

- المرحلة الاولى:- طلب تقديم الوثائق الخاصة بالتأهيل الفني والمالي للمشاركين في المناقصة وحسب التشريعات القانونية النافذة ذات العلاقة بالموضوع وذلك لتقويمها من لجنة متخصصة في الجهات التعاقدية للتوصل إلى اختيار المؤهلين للمشاركة في المرحلة الثانية.
- المرحلة الثانية: وتتم بتوجيه الدعوة المباشرة (مجانا) إلى المؤهلين للمشاركة في المناقصة لتقديم عطاءاتهم الفنية والتجارية (المالية) والشروط القانونية للمشاركة على أن لا تقل عن (٦) ست دعوات.

ثالثاً:- الدعوة لتقديم العطاءات

- ١-دعوة مقدمي العطاءات لتقديم عروضهم الفنية على أساس التصميم الأولي ووصف الفعاليات ولرئيس جهة التعاقد تعديل الكلفة التخمينية إن تطلب الأمر ذلك.
- ٢-دعوة مقدمي العطاءات الذين تم قبول عطاءاتهم الفنية وفق معايير التأهيل في المرحلة الأولى لتقديم عطاءاتهم المالية على أساس وثائق المناقصة المعدلة وفقا للشروط التي تضعها جهة التعاقد.

٣- الدعوة المباشرة: توجه الدعوة المباشرة من جهات التعاقد مجانا إلى ما لا يقل عن (٣) ثلاثة من المقاولين والشركات المقاوله المجهزين والمكاتب الإستشارية المعتمدة لقدراتها وكفاءتها الفنية والمالية.

يتم إعادة الإعلان عن المناقصات إذا لم تقدم العطاءات خلال مدة الإعلان، أو في حالة تقديم عطاء واحد خلال هذه الفترة مع ملاحظة أنه في حالة تقديم أكثر من عطاء وكان واحد منها مقبولا فنيا وتجاريا فيتم قبوله والسير بعملية تحليل العطاءات والإحالة. وقد بين مستشار محافظ بابل آلية الاعلان عن مشروع إسكان الفقراء في ابي غرق فبعد الاعلان وتقديم العطاءات حسب الاستمارة المحددة من دائرة العقود في المحافظة (ملحق ٥) وفتح العطاءات وتحليلها بناء على معايير للمفاضلة حددتها دائرة العقود (ملحق ٦) تم المفاضلة ما بين شركتين تتوفر فيهما الشروط والضوابط وقد تم اختيار شركة الفاو للمقاولات احدى شركات وزارة الاعمار والإسكان لكونها تقوم بتنفيذ مشروع مجمعات سكنية واطئة الكلفة على خطة تنمية الاقاليم من اجل توحيد البنى التحتية والمداخل والمخارج للمجمعين ولتقليل من الكلف ولضمان دقة العمل وتوحيد المتابعة للمجمعين.

رابعاً:- تشكيل اللجان

تشكل في مركز كل وزارة او محافظة لجنة مركزية لفتح العطاءات من ذوي الخبرة و الاختصاص برئاسة موظف لا تقل وظيفته عن مدير او رئيس مهندسين و عضوية ممثل عن كل من الدوائر القانونية والمالية وتشكيلات العقود فيها وموظف فني مختص ومقرر لا يقل عنوان وظيفته عن ملاحظ، ولجنة تحليل وتقويم العطاءات. ولرئيس جهة التعاقد أو من يخوله قبول العطاء وتحليله إذا كان يزيد على الكلفة التخمينية لإغراض التعاقد بنسب لا تتجاوز (٣٠٪) ثلاثين من المئة منها شرط توفير التخصيص المالي اللازم وضمن الكلفة الكلية للمشروع مع مفاتحة وزارة التخطيط لإستحصال الموافقة على الإحالة مع تقديمه المبررات لذلك وعلى اللجنة اتخاذ القرار المناسب في شأن الإحالة وخلال مدة (١٤) أربعة عشر يوما عملا من تاريخ تسجيل طلب جهة التعاقد لديها وتعد الموافقة حاصلة في حالة عدم الإجابة مع الأخذ بالاعتبار الصلاحية المنصوص عليها فهي البند.

خامساً:- إعداد صيغة العقد

أ- يتم إعداد صيغة العقود من تشكيلات التعاقدات في الوزارة والمحافظات بالتنسيق مع الدوائر المالية والفنية والجهات المستفيدة وعلى أن تتضمن الفقرات الواردة في شروط المناقصة او الدعوة مضافا إليها أية شروط إضافية يتفق عليها الطرفان تضمن سلامة التنفيذ وفق نماذج العقود التي تصدر عن دائرة العقود العامة في وزارة التخطيط.

ب- تضمين العقود أسماء وعناوين الطرفين المخولين لتوقيع العقود ووثائق التفويض المعتمدة حسب السياقات المعمول بها على أن تكون نافذة عند التعاقد وصادرة قبل توقيع العقد بمدة لا تزيد على (٣) ثلاثة أشهر.

ت- للمتعاقد إحالة أجزاء من العقد إلى مقاولين ثانويين بموافقة جهة التعاقد على أن تبقى مسؤولية تنفيذ العقد للمتعاقد الأصلي، ولا يجوز التنازل عن المقولة او العقد إلى متعاقد آخر من الباطن.

ث- على الجهات التعاقدية في الوزارة والمحافظات إعلام وزارة التخطيط - الإدارة التنفيذية لإستراتيجية التخفيف من الفقر باسم المتعاقد وعنوانه وجنسيته ومبلغ العقد ومدته حال إكمال إجراءات توقيع العقد.

سادساً:- تمديد العقد

على المتعاقد تنفيذ بنود العقد خلال المدة المتعاقد عليها على أن تحتسب تلك المدة من تاريخ المباشرة أو من تاريخ توقيع العقد أو أي تاريخ آخر ينص عليه في شروط التعاقد وتراعى عند تمديد العقود ما يأتي:-

أ- إذا طرأت أية زيادة أو تغير في الأعمال بالنسبة للمقاولات المختلفة أو الكميات المطلوب تجهيزها كماً أو نوعاً بما

ب- يؤثر في تنفيذ المنهاج المتفق عليه بحيث لا يمكن إكمالها ضمن المدة المتفق عليها بموجب العقد الأصلي.

ت- إذا كان تأخير تنفيذ العقد يعود لأسباب أو إجراءات تعود للجهة المتعاقدة أو أي جهة مخولة قانوناً أو لأي سبب يعود لمتعاقدين آخرين تستخدمهم جهة التعاقد (صاحب العمل).

ث- إذا استجدت بعد التعاقد ظروف استثنائية لا بد للمتعاقدين فيها ولا يمكن توقعها أو تفاديها عند التعاقد وترتب عليها تأخير في إكمال الأعمال أو تجهيز المواد المطلوبة بموجب العقد.

يشترط لتطبيق أحكام البند (أولاً) من هذه المادة أن يقدم المتعاقد طلباً تحريرياً إلى جهة التعاقد أو من تخوله خلال مدة (١٥) يوماً لعقود التجهيز و (٣٠) يوم لعقود المقاولات والعقود الإستشارية تبدأ من تاريخ نشوء السبب الذي من أجله يطالب بالتمديد مبيناً فيه التفاصيل الكاملة والدقيقة عن أي طلب لتمديد المدة وعلى الجهة التعاقدية النظر في الطلب والبت فيه خلال مدة لا تتجاوز (٣٠) يوماً في جميع أنواع العقود تبدأ من تاريخ تسلم الطلب ولا تقبل أية طلبات تقدم بعد صدور شهادة التسلم الأولى المذكورة في شروط العقد.

وقد حددت محافظة بابل الجهة المسؤولة عن الاعمال الاستشارية حيث تعاقدت المحافظة مع جامعة بابل كجهة استشارية وبالتنسيق مع هيئة الاعمار والإسكان في المحافظة، كما انها قامت بحجز مبلغ وقدره ١٠ ٪ من قيمة العقد لتقطع من سلف المقاوله لضمان حسن التنفيذ يتم اطلاقها بعد استلام المشروع بعد انجازه نهائياً.

لم يتمكن تحالف منظمات للمساءلة من الحصول على اي معلومات حول لجان فتح وتحليل العطاءات بهدف التأكد من مطابقتها للضوابط المثبتة في تعليمات تنفيذ العقود الحكومية، ونعتقد انه لا يكفي ان تذكر الجهة التنفيذية انها اتبعت التعليمات انما التعبير عن الشفافية لا يمكن ترجمته الا من خلال الافصاح عن تركيب تلك اللجان ومكوناتها ومدى الاختلاف فيما بين اللجنتين. جدير بالذكر اننا حاولنا الحصول على معلومات عن اجراءات التعاقد التي تمارسها وزارة الاعمار والإسكان لغرض مقارنتها مع اجراءات المحافظة الا انه تم احوالنا الى الادارة التنفيذية للأستراتيجية التي لا علاقة لها بالموضوع.

مشاريع إسكان الفقراء في محافظتي واسط وبابل:-

يبين الجدول (٢) ادناه مشاريع إسكان الفقراء التي تم التخطيط لها وتنفيذها او مازالت قيد التنفيذ على تخصيصات خطة تخفيف الفقر للأعوام ٢٠١١-٢٠١٣.

جدول(٢):-مشاريع إسكان الفقراء المنفذة وقيد التنفيذ والمخطط لها في محافظتي بابل وواسط

السنة	الجهة المنفذة	عدد المجمعات السكنية	المنجزة	قيد التنفيذ	لم تبدأ بالتنفيذ
٢٠١١	محافظة بابل	١	١		
	محافظة واسط	٢	٢		
٢٠١٢	محافظة بابل	١		١	
	محافظة واسط	١		١	
٢٠١٣	محافظة بابل	١		١	
	محافظة واسط	١		١	

محافظة واسط – بيانات من تقرير (٤) متابعة الإدارة التنفيذية لمشاريع تخفيف الفقر لعام ٢٠١٣:-

مشاريع مدرجة في خطة ٢٠١٣ (مشاريع بناء مجمعات سكنية اقتصادية للفقراء في اقصية الحي، الصويرة، العزيزية، النعمانية) بتخصيص ٢٣,١ مليار دينار و اهم الاجراءات التنفيذية هي استحصال الموافقات على تخصيص اراضي في الاقصية المذكورة والمصادقة عليها من قبل الامانة العامة لمجلس الوزراء.

الهدف: حل مشكلة سكن الفقراء في واسط من خلال مشروع ينجز بأكثر من مرحلة.

الشرائح المستفيدة: استهدف المشروع في مرحلته الاولى حل مشكلة السكن لـ ٢٨٤ اسرة فقيرة اي مايعادل ١٧٠٤ فرد.

المنجز منها:- تمت المصادقة من المكتب الإستشاري على التصاميم الجديدة والفحوصات المختبرية للمشروع لبناء ١٦٢٥ وحدة سكنية افقية وتقسيمها على اقصية المحافظة ٥٠٠ وحدة في النعمانية و ٥٣٠ وحدة في الصويرة، ٥٠٠ وحدة في العزيزية و ٩٥ وحدة في قضاء الحي.

تم تكليف شركة الرضوان العامة احدي شركات وزارة الصناعة والمعادن وتم توقيع العقد والمباشرة بتاريخ ٢٠١٣/١١/١٢ بمدة زمنية تعادل ٦٠٠ يوم وبلغت نسبة الإنجاز الفعلي ٣٪ والمشروع في مراحلها الاولى من العمل.

مراقبة تحالف منظمات للمساءلة لمجمع إسكان الفقراء في واسط:-

زار فريق التحالف مجمع الكرامة السكني واطيء الكلفة المنجز في واسط بتاريخ ٢٦ حزيران ٢٠١٤ يتألف الفريق من (ممثلو مؤسسة ام اليتيم (عصام الجبوري مدير المشروع +جعفر الزبيدي المسؤول الاعلامي في المؤسسة) وممثل جمعية الانبثاق للتنمية والتطوير الاقتصادي (ماهر محمد ناصر رئيس الجمعية) والمهندس الإستشاري).

نبذة مختصرة عن المجمع:-

يقع مجمع الكرامة في قضاء الكوت - نصف الدجيلة يتألف من ٢٨٤ وحدة سكنية اقتصادية الكلفة الكلية للمجمع (١١,٩٠٠,٠٠٠) (أحدى عشر مليار وتسعمائة مليون دينار) مدة تنفيذ المشروع (١٤ شهر)، مساحة الوحدة السكنية (٨٤,٥) متر مربع، الجهة المنفذه المحافظة حيث تعاقدت مع شركة الرضوان العامة التابعة الى وزارة الصناعة والمعادن وهي شركة سيق لها ان نفذت عدد من مشاريع السكنواطنة الكلفة حسب طريقة البناء الجاهز <http://alradwanco.com>.

مؤشرات تؤدي الى الفساد في تنفيذ المجمع

من المهمات الاساسية للتحالف متابعة الظواهر والمؤشرات التي تفتح بابا للفساد و تستدعي المساءلة قبل لاضافه الى ماتم الاشارة اليه انفاً ندرج ادناه المؤشرات التي اثارته انتباه التحالف لأجل لفت الانتباه اليها:-

١-مدة المشروع والإنجاز:-

بالرغم من الاختلاف الواضح بين تاريخ المباشرة في تنفيذ المجمع وتاريخ الإنجاز ما بين ماتم تثبيته في تقرير المتابعة الذي تصدره الإدارة التنفيذية لمشاريع خطة تخفيف الفقر وهي الجهة الرسمية المعتمدة حيث حددت في تقريرها أن بدء المشروع كان في شهر آب ٢٠١٢ وتاريخ الإنهاء من المشروع في تشرين الاول ٢٠١٣ حيث تكون مدة المشروع كما بينا اعلاه (١٤) شهر، في حين علم التحالف عند اجراء الكشف الموقعي عن المجمع ان تاريخ المباشرة بالمشروع في (٧ تشرين الاول ٢٠١٢) وتاريخ الإنجاز في (١٧/ ايلول ٢٠١٣) حيث تكون مدة المشروع (١١) شهرا وعلى اي حال فإن عقد المشروع قد ثبت مدة المشروع (٦ أشهر فقط !!!) في حين أصبحت المدة الفعلية (اي أن ايام العمل الفعلي في المشروع بدون عطل او توقف) (٣٥٥ يوم) (كما علم فريق التحالف اثناء الزيارة الميدانية للمجمع) اي مايعادل ١١ شهرا.

وقد جاءت اسباب التضارب في المواعيد بسبب التأخير المسبب والمسجل لدى دائرة المهندس المقيم للمشروع وهي كالاتي:-

- تأخر لمدة (١٠) ايام بسبب الأمطار والمناسبات الدينية وزيادة اعداد الزائرين وقطع الطريق:- وهو سبب مطابق لنص المادة (١٤) أولاً-ج من تعليمات تنفيذ العقود الحكومية.

- تأخر ٩٠ يوم بسبب الكشف الإضافي اي اضافة اعمال جديدة على عقد المبرم وحسب المادة -١٤ أولاً -أ من تعليمات تنفيذ العقود الحكومية.

- تأخر ٢٧ يوم بسبب التوقف عن العمل بسبب أوامر تغيير الاعمال التي تصدر نتيجة طلب يقدمه المهندس المقيم للمشروع الى جهة التنفيذ (محافظة واسط) للموافقة على تغيير بعض الاعمال المتفق عليها في العقد بسبب ظهور ضرورة اجراء التغيير لمصلحة إنجاز العمل، ومن حين تقديم الطلب الى صدور الموافقة يتم توقف العمل. وينطبق هذا التمديد مع المادة ١٤ -أولاً- ب.

وبهذا فإن مجموع ايام التأخير بلغت ١٢٧ يوماً مايعادل ٤ أشهر و٧ ايام.

وعند اضافة هذه المدة الى مدة المشروع حسب العقد (٦ اشهر + ٤ اشهر و٧ ايام = ١٠ اشهر وسبعة ايام) وهي ايضا لا تتطابق مع المدة الفعلية التي تم تحديدها او اي من المدد والمواعيد المثبتة في تقرير الإدارة التنفيذية. وقد لاحظنا أنه لم يتم العمل باليات المدد القانونية التي تحتم سحب المشروع بإنتهائها والتي تم تثبيتها في تعليمات تنفيذ العقود الحكومية رقم (١) لسنة (٢٠٠٨) المادة (١٤) والتي تبين أن المدد القانونية والأسباب المقبولة للتمديد وآليات التمديد، كما لم يتم مراعاة او العمل بالمادة (١٦-ثانياً) المتعلقة بالغرامات التأخيرية، حيث لم يتم استلام المشروع رسمياً لحد الآن والذي يتعين ان لا يتجاوز ثلاثون يوماً من انتهاء مدة العمل من خلال ارسال كتاب رسمي من قبل الشركة المنفذة الى الجهة المستفيدة (المحافظة) لتشكيل لجنة استلام اولي وهذا لم يحصل بسبب اعتذار وتلكؤ اللجنة عن الاستلام بعد تجاوز المدة الرسمية، ونعتقد ان اشكالا مثل هذا لا بد ان تتدخل الإدارة التنفيذية لأيجاد الحلول له او تحدد الضوابط التي تعالج مثل هذه الحالات .

٢-استلام المجمع من قبل جهة التنفيذ (محافظة واسط):-

بالرغم من اتمام إنجاز المجمع السكني منذ أواخر عام ٢٠١٣ حيث مضى مايقارب (٩) اشهر على إنجاز ه الا أنه لم تتم عملية الاستلام من قبل المحافظة وهي الجهة الرسمية للتنفيذ، وجدير بالذكر ان تأخر الاستلام يعني إنتظار العوائل الفقيرة المشمولة بالاستفادة من هذه المشاريع لمدة طويلة لتعيش في عشوائيات او بدون مأوى او تعاني الأكتظاظ في منازل غير مؤهلة ولتسبب زيادة فقرها معاناة اخرى. وعند التحقق من اسباب عدم الاستلام تبين أنه منذ اكمال بناء المجمع تشكلت عدة لجان استلام أولي من قبل المحافظة الا أنها بعد الكشف ترفض استلام المجمع لأسباب مجهولة حيث لم تقم اي لجنة برفع كتاب رسمي الى المحافظة بيرر عدم الاستلام ويكشف عن الاسباب التي تؤدي الى بقاء المجمع دون الاستفادة منه مع بقاء العديد من العوائل الفقيرة دون سكن لائق. ويعتقد التحالف أنه في ظل انعدام شفافية اللجان المكلفة بالاستلام وعدم تحملها للمسؤولية في الكشف عن مواطن الفساد لتلافي تكرارها في مشاريع اخرى فإن هناك العديد من الاحتمالات لرفض الاستلام ومنها عدم مطابقة المجمع للمواصفات المثبتة في العقد،

وقد كان من تداعيات التأخر في استلام المجمع غير مذكورناه أنفا من تأخر استفادة الفقراء من المجمعات التي خصصت لهم وأطالة مدة معاناتهم، فإن المجمع بات يتعرض لأعمال التخريب والعبث حالياً كما شهد ذلك فريق التحالف حيث تركت مفاتيح ابواب الشقق في مكانها يمكن فتحها بسهولة وتعرضها للسرقة خاصة وأن المجمع يقع بجوار مجمع للعشوائيات فضلاً عن تسرب الكلاب السائبة التي لا يمنعها مانع بعدم وجود دائرة للمهندس المقيم أو حراسة خاصة للموقع لمنع دخول الغرباء حيث لاحظ الفريق أن هناك أعمال صيانة في المجمع وهو لم يفتتح بعد بسبب ضرب الجدار الخارجي لأحدى الشقق وتعرضه للضرر وازالة الطلاء ونعتقد أنه كان يفترض أحاطة المجمع السكني بسياج حديدي (BRC) لمنع دخول الغرباء والعبث بالمباني.

٣-مخالفات ونواقص فنية:-

لقد رصد التحالف عددا من المخالفات والأخطاء التي أما تؤدي أو تكون سببا أو هي احد نتائج الفساد وقبل سرد المخالفات لابد من عرض طبيعة ومكونات الوحدات السكنية في هذا المجمع المخصص للفقراء، يبين الشكل (١) صورة خارجية للمجمع الذي بني من وحدات من الشقق المزدوجة الاولى ارضية والثانية بنيت فوقها بطابق ثاني يفصل بينهما سلم صغير من (١٨ درجات) شكل(٢) تتألف الوحدة السكنية الواحدة من (٣ غرف نوم) مساحة الغرف الثلاثة الكلية ٣٢ متر مربع اي مايعادل (٦,١٠ متر مربع) للغرفة الواحدة وهي مساحة صغيرة جدا لاتكاد تسع لسرير واحد ، و غرفة استقبال مساحتها ١٥ متر مربع ومطبخ مساحته ٩ متر مربع وممر وهول داخلي مساحته ٩ متر مربع وحمام (يجمع الحمام والمراحيض ومغسلة في حيز واحد ومخزن ومدخل، شكل (٣) اما



الشكل (١): مظهر خارجي للمجمع السكني في واسط

المطبخ فهو بدون حوض غسيل (سنگ)، ويفصل بين الغرف بجدران من الالواح السمنتية الجاهزة (Cement Board) بسمك يقارب (٨-١٠) سنتمتر للوح الواحد الذي يتألف من لوحين سمنتين سمك اللوح الواحد (٥,١ سنتمتر) يفصل بينهما طبقة من الفلين سمكها (٥ سنتمتر) وهو طبقات خفيفة لاتصمد امام التهديدات المناخية كالامطار الغزيرة والعواصف فضلا عن تعرضها للفطر نتيجة الضغط واستخدام القوة فهي الواح قصيرة العمر لاتصمد مع عوائل الفقراء الكبيرة، كما ان مواد البناء الجاهز المستخدمة تتطلب أن تكون ارخص ثمنا من استخدام الاساليب المعروفة بالبناء الكونكريتي الا انه نجد ان سعر المتر المربع الواحد من البناء في الوحدة السكنية بلغ (٥٠٠ الف دينار) حيث بلغت كلفة الوحدة الواحدة (٤٢ مليون دينار). ويبين التقرير ان المجمع قد تم انشاءه في منطقة ريفية وان البناء الجاهز والمساحات الضيقة للغرف وبناء الشقق لايتلائم مع طبيعة المناطق الريفية وحجم العوائل الفقيرة .

الشكل (٢):- المظهر الخارجي للشقق السكنية المزدوجة والسلم الفاصل



الشكل (٣) مساحة تجمع الحمام والمراحيض ومغسلة



أما غرف الشقة فقد شهد اعضاء التحالف ان ارتفاع السقف بلغ ٢,٢٠ متر وهو اقل من الارتفاع القياسي للبناء الجاهز على طريقة (الساندويچ بنل) التي تبلغ ٢,٧٥ متر ويقل اكثر عن الارتفاع القياسي لسقف الغرف في البناء الكونكريتي التي تبلغ ٣ متر شكل(٤). ومن المؤسف عدم التمكن من الحصول على عقد المشروع للتأكد من مخالفة المواصفات الا ان مجرد عدم المطابقة للمواصفات العامة المعروفة للأبنية تولد الشك بمخالفات اخرى اكثر خطورة.

وبما إن المجمع انشأ من قطع جاهزة عمادها الخشب فإن تعليمات السلامة المهنية الصادرة عن الامانة العامة لمجلس الوزراء في عام ٢٠١١ تحتم وجوب توفر منظومة إنذار عن الحريق ومنظومة إطفاء مركزي أو توفر مركز للدفاع المدني في نفس موقع المجمع السكني لسهولة إنتشار الحرائق الا ان المجمع يفتقر لكافة التعليمات الخاصة بسلامة المباني السكنية.

الشكل(٤):- صورة لغرفة في الوحدة السكنية تبين ارتفاع سقف الغرفة



٤- تعاقدات مزدوجة:-

يرى التحالف انه من المهم ان يشمل عقد بناء مجمع سكني واطيء الكلفة كافة الاعمال المتعلقة بالمجمع ومنها توفير البنى التحتية للمجمع مثل تبليط المساحات المحيطة والطريق المؤدية اليه ومد شبكة المجاري وتصريف مياه الامطار وغيرها من المنشآت ذات العلاقة، ولكن الحاصل فعلا هو ان المحافظة تعاقدت مع شركة الرضوان لبناء المجمع وتعاقدت مع شركة اخرى لتنفيذ اعمال البنى التحتية وتعاقدت مع شركات اخرى لبناء المنشآت الباقية كالمدارس ان التعاقدات المتعددة والمزدوجة لا تتيح انجاز الاعمال بصورة متزامنة بحيث ينتهي المجمع وكل ملحقاته مرة واحدة ويمكن افتتاحه في موعد واحد، فماهي اهمية انتهاء بناء المجمع منذ ٩ اشهر ولم يباشر لحد الان بتبليط المساحات وربط شبكات الصرف الصحي وإنارة الشوارع وغيرها حيث يبين الشكل(٥) ان المنطقة المحيطة بالمجمع ترابية ويتعذر السكن فيها، ونعتقد ان هذه التعاقدات المتعددة لنفس المشروع سببا في تأخير الاستفادة منه وهذا هو نوع من انواع الفساد حيث قامت شركة الرضوان التابعة لوزارة الصناعة والمعادن التي تعاقدت مع محافظة واسط لتنفيذ مشروع المجمع بالتعاقد مع شركة تركية لأجل انجاز المجمع، وكان من الأجر على المحافظة ان تتعاقد مباشرة مع الشركة التركية لأن عملية التعاقدات المزدوجة لمشروع واحد تتزامن مع مضاعفة كلف الاعمال لتوفير هامش ربحي لكافة الاطراف المتعاقدة وذلك قد يكون على حساب النوعية مما يبرر امتناع اللجان الاولية من استلام المجمع.

الشكل(٥):- صورة للمنطقة المحيطة بالمجمع السكني في واسط



محافظة بابل- بيانات من تقرير(٤) متابعة الإدارة التنفيذية لمشاريع تخفيف الفقر لعام ٢٠١٣ :-

تنفيذ مشاريع لبناء المجمعات السكنية الاقتصادية للفقراء في محافظة بابل (مع ائصال الخدمات الاساسية من روضة، حضانة، مسجد، طرق داخلية، شبكة مجاري، ساحات خضراء) بكلفة كلية ١٦ مليار و ٧٠٠ مليون دينار وبتخصيص سنوي ١٢,٦ مليار دينار (مدرج في ٢٠١٢) وينفذ على مدى ٣ سنوات. حددت المحافظة اولوياتها من تخصيصات إستراتيجية التخفيف من الفقر من موازنة الاستثمارية لعام ٢٠١٢ بناء مجمعات سكنية اقتصادية للفقراء وقد خصصت لتحقيق هذا الهدف قطعة ارض مساحتها ١٢ دونم في ناحية ابي غرق وبواقع ١٥ عمارة كل عمارة تحتوي على ١٢ شقة، مساحة الشقة الواحدة ١٠٠ متر مربع ويشمل المشروع انشاء المجمعات السكنية فضلا عن توفير الخدمات الاساسية (روضة، حضانة، مسجد، طرق وساحات و شبكة مجاري مع محطة معالجة) اهداف المشروع:- يهدف المشروع الى تحسين بيئة السكن للفقراء من خلال توفير مجمع سكني متكامل مع الخدمات الاساسية الشرائح المستفيدة:- يهدف المشروع الى توفير بيئة سكن مناسبة الى ١٨٠ اسرة فقيرة في المحافظة اي مايعادل ١٠٨٠ فرد في طريق الانجاز:- ينفذ المشروع خارج حدود البلدية في المناطق الريفية، اعدت الكشوفات مع دائرة عقارات الدولة - التخطيط العمراني لكون المشروع خارج التصميم الاساس للمدينة، جرى الاعلان والتعاقد مع شركة الفاو الهندسية للمقاولات احدى شركات وزارة الاعمار والإسكان بأمر الإحالة المرقمة ١٣٩٥٣ في ٢٠١٢/١٢/١٥، سلم الموقع بتاريخ ٢٠١٢/١٢/٣١، تم وضع حجر الاساس بتاريخ ٢٠١٣/٤/١٥ من قبل السيد المحافظ، يمر المشروع في مرحلة تسليح وصب اعمدة البناء بنسبة انجاز كلي بلغت ١٥٪.

مراقبة تحالف منظمات للمساءلة لمجمع إسكان الفقراء في بابل:-

قام فريق تحالف منظمات للمساءلة الذي يتألف من (ممثل مؤسسة ام اليتيم (جعفر الزبيدي مسؤول الاعلامي)، ممثل مركز نيسابا للدراسات والبحوث (جواد جبار رئيس المركز)، المهندس الإستشاري (أمجد هاشم)) بزيارة ميدانية الى مشروع المجمع السكني واطي الكلفة من خطة تخفيف الفقر في ابي غرق بتاريخ ٢٠١٤/٦/٨ وقد رافق فريق التحالف إستشاري محافظ بابل ونقطة ارتكاز المشروع (محمد عبد الزهراء هندي) والمهندس المقيم للمشروع (باسم حسن جابر) وبيّن الشكل (٦) صورة عامة لموقع المجمع السكني، الذي يتألف من (٤٠ عمارة) عملت المحافظة على التعاقد مع شركة الفاو العامة التابعة الى وزارة الاعمار والإسكان لبناء (٢٥) عمارة سكنية واطئة الكلفة من موازنة تنمية الاقاليم والمحافظات وبكلفة ٢٧ مليار دينار، وبناء (١٥) عمارة سكنية واطئة الكلفة من تخصيصات خطة تخفيف الفقر بكلفة ١٦ مليار و ٧٠٠ مليون دينار وقد تم انشاء المجمعين على ارض واحدة مساحتها (١٢) دونم.

تتألف كل عمارة من ثلاثة طوابق يحتوي كل طابق على اربع شقق سكنية تتألف كل شقة من (غرفتين وصالة) مع ملحقات (حمام مع مرافق صحية في حيز واحد ومطبخ) ومساحة الشقة الواحدة (١٠٠ متر مربع) من البناء الكونكريتي المسلح بالطابوق.

الشكل(٦):- المظهر الخارجي للمجمعين السكنيين واطي الكلفة في بابل



تحالف منظمات للمساءلة

مشاريع وموازنات ومدد متداخلة:-

يبين الشكل (٧) ان المجمعين السكنيين هما مشروعين منفصلين لهما تخصيصان مستقلان ومن مصدرين مختلفين وبتقييمين مختلفين (مشروع مجمع بيوت واطئة الكلفة بمبلغ ٢٧ مليار و٨٤٣ مليون و٧٥٠ الف دينار من تخصيصات تنمية الاقاليم لمحافظة بابل) و(مشروع مجمع بيوت واطئة الكلفة بمبلغ ١٦ مليار و٧٠٦ مليون و٢٥٠ الف دينار من تخصيصات خطة تخفيف الفقر التابعة لموازنة وزارة التخطيط)،

الشكل (٧):- جداول متابعة سير العمل الشهرية في مشروع بيوت واطئة الكلفة

مشروع من خطة تخفيف الفقر (١٥ عمارة)

الإحالة المرقمة ١٣٩٥٣ في ٢٠١٣/١٢/١٥ والمحال بعهدة (شركة الفاو الهندسية العامة للمقاولات) والمتضمنة إنشاء بيوت واطئة الكلفة في المركز ومبلغ إجمالي قدره (١٦٧٠٦٢٥٠٠٠٠ دينار عراقي) تاريخ المباشرة : ٢٠١٢/١٢/٣٠ .
ولغاية ٢٠١٤/٥/٣١

ت	اسم المشروع	موقع المشروع	مبلغ الإحالة بالدينار العراقي	التابع لـ	مدة المشروع (يوم)	الاجاز القتي السابق	الاجاز القتي الجديد	الاجاز القتي المخطط	نسبة الاحراف	الاجاز القتي	حالة المشروع	دائرة المهندسين	الملاحظات
١	تصميم وتنفيذ بيوت واطئة الكلفة في محافظة بابل ضمن إستراتيجية من التخفيف من الفقر	المركز	١٦٧٠٦٢٥٠٠٠٠	أبي عرق	٩٠٠ يوم	%١٩,٦٥	%٢٤,٣٣	%٣١,٨٦	%٧,٥٣	%١٦	مستمر	م. مروج عبد العتي م. علي عدنان حمزه	* أعمال القالب الخشبي والتسليح لأصعدة وسقوف الأنوية. * المباشرة بأعمال الطابوق تحت مستوى البادلو للعمرات السكنية

المهندس المشرف: علي عدنان حمزه
المهندس المشرف: مروج عبد العتي عباس
المهندس المقيم: ر.م باسم حسن جابر

مشروع من موازنة تنمية الاقاليم (٢٥ عمارة)

الإحالة المرقمة ١٢٤٠١ في ٢٠١٢/١١/١٤ والمحال بعهدة (شركة الفاو الهندسية العامة للمقاولات) والمتضمنة إنشاء بيوت واطئة الكلفة في المركز ومبلغ إجمالي قدره (٢٧.٨٤٣.٧٥٠.٠٠٠ دينار عراقي) تاريخ المباشرة : ٢٠١٢/١٢/٣٠ .
ولغاية ٢٠١٤/٥/٣١

ت	اسم المشروع	موقع المشروع	مبلغ الإحالة بالدينار العراقي	التابع لـ	مدة المشروع (يوم)	الاجاز القتي السابق	الاجاز القتي الجديد	الاجاز القتي المخطط	نسبة الاحراف	الاجاز القتي	حالة المشروع	دائرة المهندسين	الملاحظات
١	تصميم وتنفيذ بيوت واطئة الكلفة في محافظة بابل	المركز	٢٧.٨٤٣.٧٥٠.٠٠٠	أبي عرق	٩٠٠ يوم	%٢٣	%٢٥,٣٤	%٣١,٨٦	%٦,٥٢	%١٨	مستمر	م. مروج عبد العتي م. علي عدنان حمزه	* أعمال القالب الخشبي لأصعدة التسليح الأول والتسليح وأعمال البناء بتدابير التعرّات السكنية. * أعمال صب الرابطة الأرضية لبناية المدرسة والاستقرار بأصقل النوف والحمل تحت الأرضيات.

المهندس المشرف: علي عدنان حمزه
المهندس المشرف: مروج عبد العتي عباس
المهندس المقيم: ر.م باسم حسن جابر

تجديد الموازنة عند تعديل البرنامج بالتمويل
وهذا هو المطلوب

ولكل مشروع رقم وتاريخ إحالة مختلف (ملحق - ١,٢) حيث تم إحالة مشروع المجمع التابع لخطة تخفيف الفقر بكتاب إحالة مرقم (١٣٩٥٣) بتاريخ (٢٠١٢/١٢/١٥) في حين تم إحالة مشروع مجمع تنمية الاقاليم بكتاب إحالة مرقم (١٢٤٠١) بتاريخ (٢٠١٢/١١/١٤). الا ان المشروعين يشتركان في العديد من المفردات الأخرى المهمة وهي (الجهة المستفيدة، الجهة المنفذة، الموقع ومساحة الارض، مدة التنفيذ(٩٠٠) يوم، تاريخ المباشرة بالتنفيذ (٢٠١٢/١٢/٣٠) كما مبين في جدول متابعة التنفيذ الشهري للمشروعين (ملحق -١,٢)، مع اشراف نفس المهندس المقيم على المشروعين. يعتقد التحالف ان هذه التداخلات ليست في صالح اي من المشروعين ولا يوجد اي مبرر لدمجهما بلوحة إعلان واحدة او وضع حجر الاساس للمشروعين معا حتى اذا كانا يشتركان في جهات التنفيذ والتعاقد، وكان المفروض ان يكون لكل منهما لوحة مستقلة لكي تزال الشبهات والتساؤلات حول سبب تقدم العمل باحدهما على الآخر فعلى سبيل المثال قد يثار التساؤل حول مدة ٩٠٠ يوم لأنجاز المشروع هل هي تخص مشروع تخفيف الفقر ام مشروع تنمية الاقاليم خاصة وان تاريخ البدء بالمشروعين واحد على الرغم من ان تاريخ إحالة مشروع تنمية الاقاليم الى الشركة المنفذة (شركة الفاو) بتاريخ ٢٠١٢/١١/١٤ (ملحق-٢) ان الشفافية ووضوح هذه الامور تسهل تحديد المسؤوليات والصرف والمحاسبة.

٢. تجاوز ام تناقض التوقيتات الزمنية:-

تبين لوحة المشروع شكل(٨) ان مدة التنفيذ (٩٠٠يوم) ويقصد بها مدة العمل الفعلية في المشروع اي مايعادل سنتان ونصف من العمل وبرغم مرور سنة ونصف على تاريخ البدء بتنفيذ مشروع عمارات سكنية من تخصيصات تخفيف الفقر الا ان المشروع مازال في مراحل الانجاز الاولى لغاية تاريخ الزيارة الميدانية وإذا كان المشروعين قد اشتركا حتى في تاريخ البدء بالعمل بهما فلماذا لايسير العمل متزامنا حيث يبين الشكل(٩) تقدم العمل في مجمع تنمية الاقاليم وصولا الى مرحلة (تقطيع الطوابق الى شقق حسب المساحات) في حين مازال مجمع تخفيف الفقر في مرحلته الاولى (مرحلة صب السقف الثاني) وكان المتوقع ان يحصل العكس بأن يتقدم العمل في (١٥) عمارة بشكل اسرع بكثير من (٢٥) عمارة، وهناك حالة ملتبسة اخرى تسبب ضياع فرصة المتابعة الصحيحة والمحاسبة حيث يبين الشكل(١٠) ان وضع حجر الأساس للمشروعين كان بتاريخ (٢٠١٣/٤/١٥) في حين اعتبرت الإدارة التنفيذية لخطة تخفيف الفقر ان تاريخ بدء المشروع (٢٠١٢/١٢) وتاريخ الانتهاء في (٢٠١٥/٦) (ملحق-٣) معتمدة المدة الفعلية

الشكل(٨):- لوحة بيانات المجمع السكني للفقراء في بابل



للعمل المثبتة في العقد وعلى لوحة المشروع وهي ٩٠٠ يوم والتي تبدأ من تاريخ إحالة المشروع في ٢٠١٢/١٢/١٥ في حين حددت الإدارة التنفيذية لخطة تخفيف الفقر في تقرير المتابعة لعام ٢٠١٣ ان مدة المشروع (٣) سنوات(٤)، وبهذا فنحن امام تناقض في التوقيتات والتواريخ. كما ان فريق التحالف طلب الحصول على جدول تقدم العمل الا اننا لم نحصل عليه بحجة انه لم تتم المصادقة عليه في ذلك. ان فريق التحالف في الوقت الذي يقدر خطر وصعوبة تسليم وثائق تخص المشروع، كما ان تجربة مراقبة ومتابعة الاداء من قبل منظمات مجتمع مدني تعد تجربة جديدة وغير معتادة في العراق الا ان التحالف كان قد حصل على الموافقة من محافظ بابل على زيارة الموقع والتعاون، فضلا عما قدمته الإدارة التنفيذية للإستراتيجية من التعاون المسبق بما يمكن ان يمنح الاطمئنان لنقاط الارتكاز في مشاريع تخفيف الفقر وابداء المرونة والتعاون اكثر من ذلك. الا انه لم تتم الموافقة حتى على التقاط صورة لجدول تقدم العمل الذي كان معلقا على جدار غرفة المهندس المقيم وهذا بحد ذاته يثير الاستغراب والتساؤلات.

الشكل(٩): مظهر عام عن الفرق في تقدم العمل في مشروع السكن واطيء الكلفة وللفقراء في بابل



٣. الأناجاز الفعلي:-

استلم فريق التحالف جدول يبين موقف شهري لسير العمل في المشروع (المشار اليه اعلاه) في حين كنا نأمل الحصول على جدول تقدم العمل الذي يبين توزيع نسب الانجاز على الزمن الكلي للمشروع المتفق عليه في العقد، اما جدول الموقف الشهري فهو يبين متابعة انجاز المشروع شهريا ومقارنة الانجاز الفني المخطط له خلال المدة المحددة مع الانجاز الفني الفعلي فضلا عن الانجاز المالي (ملحق-١) وقد حصلنا على جدول متابعة لغاية تاريخ ٢٠١٤/٥/٣١ الذي يبين ان الانجاز المخطط له ٣١,٨٦٪ في حين كان الانجاز الفني الفعلي ٢٤,٣٣٪ بنسبة انحراف عن المخطط له مقدارها (٧,٥٣٪) وحسب المهندس الإستشاري فأن هذه النسبة من الانحراف مقبولة حيث تتناسب نسبة الانحراف مع نسبة الانجاز وتعتبر نسبة مرتفعة وانحراف كبير



غير مقبول اذا تقاربت نسب الانجاز مع نسبة الانحراف ويبين الجدول ان سنة وخمسة اشهر من العمل في المشروع وهي نصف المدة المحددة للإنجاز حسب تقرير الإدارة التنفيذية لم تصل فيها نسبة الانجاز الفعلي الى الربع في حين تم صرف ١٦٪ فقط من المبلغ المرصود لعام ٢٠١٢ وهو ١٢ مليار و ٦٠٠ مليون دينار اي مايعادل ٢ مليار و ١٦ مليون دينار فقط وهذا يبين مدى تأخير اقرار الموازنة العامة للدولة حيث مازال المشروع ينفذ بما تم تدويره من تخصيص عام ٢٠١٢ (ملحق-٣) الذي لم يصرف بأنتظار اقرار الموازنة، وقد ذكرنا في التقرير الاول ان التأخر في الحصول على الاستحقاق (سواء كان اموال او سكن او غيرها) هو نوع من انواع الفساد. وقد لاحظ المهندس الإستشاري في فريق التحالف وكما يبين الشكل (١١) ان اعمال البناء يتم تأخيرها حتى ينتهي صب البناية بشكل كامل مع ان الاستغلال الامثل للزمن والايفاء بالتزامات العقد تتطلب عدم الانتظار وبالعكس يجب ان تسير اعمال الصب في عمارة وتتنجز البناء بالطابوق في الاخرى ليسير العمل سريعا ومتزامنا.

الشكل (١١): صورة عن تقدم اعمال البناء في المجمع واطيء الكلفة في بابل



٤. تكملة انجاز البنى التحتية:-

الشكل (١٢):- مظهر عن البنى التحتية لمشروع المجمع السكني للفقراء في بابل.



ان مشروع المجمع السكني للفقراء الذي يتكون من ١٥ عمارة الذي تم وصف تفاصيلها سالفًا يتكون من منشآت ملحقة اخرى تساهم في استكمال البنية التحتية للمجمع تتألف من (روضة، حضانه، مسجد، طرق وساحات خضراء، شبكة مجاري و بناية لأدارة المجمع) وهي تقع ضمن نفس المشروع الممول من تخصيصات خطة تخفيف الفقر الا انه لم تلاحظ اي اعمال بنى تحتية في الموقع الشكل (١٢) عند اجراء الزيارة الميدانية من قبل فريق التحالف مع انه لا يوجد اي مانع من سير الاعمال معا بل من الافضل ان تنجز اعمال البنى التحتية اولا خاصة بتليط الطرق المؤدية الى المجمع وربط شبكة المجاري، وقد بين المهندس الاستشاري ضمن فريق التحالف بعد اطلاعه على العمل ان هناك مجال كبير للتوسع في الاعمال ولاداعي اطلاقا لانتظار انجاز البناء ثم البدء بالبنى التحتية والمنشآت الملحقة والتي تتطلب مالا يقل عن سنة

كاملة لإنجازها خاصة حفريات المجاري والخدمات الأخرى. ونتوقع ان العمل بهذه الوتيرة ستؤدي الى طلب تمديد مدة الانجاز الى اكثر من (٩٠٠) يوم خاصة بسبب تأخر التخصيصات المالية، الا انه من الواضح كما بينا اعلاه انه لم يتم الاستغلال الامثل للزمن، ولو كان لدينا اطلاع على جدول تقدم العمل لإستطعنا التقييم بصورة اكثر موضوعية.

المعوقات والتحديات

لقد توقع تحالف منظمات للمساءلة ان المهمة صعبة وان التعاون سيكون محدودا وقد كان من بين اهم المعوقات والتحديات التي واجهتنا في متابعة تفاصيل تنفيذ مشاريع سكن الفقراء في محافظتي بابل وواسط:-

١- انخفاض الشفافية وحجب المعلومات والبيانات والوثائق التي يفترض ان تكون معلنة عبر الموقع الالكتروني لشركة الفاو (موقعها تحت التصليح) مثل العقد المبرم مع المحافظة، جدول تقدم العمل، تفاصيل أخرى فنية عن المشروع، فضلا عن ان الموقع الالكتروني لدائرة العقود في محافظة واسط الذي بدأت البيانات فيه من ٢٠١٣ ولم نعثر على البيانات للسنوات السابقة.

٢- توقع سوء النية من تحالف منظمات للمساءلة ولذلك وبالرغم من الحصول على الموافقات الرسمية على التعاون وزيارة مواقع المجمعات السكنية، الا أن مجرد زيارة الموقع لاتعطي الصورة الكاملة عن التنفيذ وقد كنا بحاجة الى معلومات اخرى ووثائق عند السؤال عنها تفاجئنا بإحالتنا الى الإدارة التنفيذية للإستراتيجية بما فيها معلومات عن آليات التعاقد التي لادخل للإدارة التنفيذية بها.

٣- الاحداث الأمنية التي مر بها العراق في التاسع من حزيران وما بعدها ومسبقها من حدوث الانتخابات حيث اعاقت مجمل هذه الاحداث سير فعاليات المشروع حسب المدة الزمنية المخطط لها حيث تأخرت الزيارات الميدانية والانشطة الأخرى ذات العلاقة بالجانب التنفيذي لمشاريع إسكان الفقراء.

ملحق رقم (١):- جدول سير العمل الشهري في مجمع ابي غرق للفقراء (من خطة تخفيف الفقر)

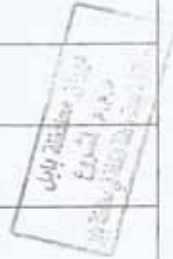
الإحالة المرقمة ١٣٩٥٣ في ٢٠١٣/١٢/١٥ والمحال بعهدة (شركة الفاو الهندسية العامة للمقاولات) والمتضمنة إنشاء بيوت وأطنه الكلفة في المركز ومبلغ إجمالي قدره (١٦٧٠.٦٢٥٠٠٠٠) دينار عراقي (تاريخ المباشرة : ٢٠١٢/١٢/٣٠ .
ولغاية ٢٠١٤/٥/٣١

ت	اسم المشروع	موقع المشروع	مبلغ الإحالة بالدينار العراقي	التعبئة للقضاء	مدة المشروع (يوم)	الاجاز القمي السابق	الاجاز القمي الجديد	الاجاز القمي المخطط	نسبة الاجرا ف	الاجاز القمي	حالة المشروع	دائرة المهندس المقيم	الملاحظات
١	تصميم وتنفيذ بيوت واطنة الكلفة في محافظة بابل ضمن إستراتيجية التخفيف من الفقر	المركز	١٦٧٠.٦٢٥٠٠٠٠	أبي غرق	٩٠٠ يوم	%١٩.٦٥	%٢٤.٣٣	%٣١.٨٦	%٧.٥٣	%١٦	مستمر	م. مروج عبد العلي حمزه	* أعمال القالب الخشبي والتسليح لأعمدة ومسقوف الأبنية * المباشرة بأعمال الطابوق تحت مستوى البادلو للعمارات السكنية

المهندس المشرف
علي عدنان حمزه

المهندس المشرف
مروج عبد العلي عيسى

المهندس المقيم
ر.م باسم حسن جابر



ملحق رقم (1):- جدول سير العمل الشهري في مجمع ابي غرق للفقراء (من خطة تخفيف الفقر)

الإحالة المرقمة ١٢٤٠١ في ١٤/١٢/٢٠١٦ والمحال بعهدة (شركة الفاو الهندسية العامة للمقاولات) والمتضمنة إنشاء بيوت واطنه الكلفة في المركز ومبلغ إجمالي قدرة (٢٧.٨٤٣.٧٥٠.٠٠٠ دينار عراقي) تاريخ المباشرة : ٢٠١٢/١٢/٣٠ .
ولغاية ٣١/٥/٢٠١٤

ت	اسم المشروع	موقع المشروع	مبلغ الإحالة بالدينار العراقي	التأخية /القضاء	مدة المشروع (بوم)	الاجتز القبي السابق	الاجتز القبي الجديد	الاجتز القبي المخطط	نسبة الاحراف	الاجتز المالي	حالة المشروع	دائرة المهندس المقدم	الملاحظات
١	تصميم وتنفيذ بيوت واطنة الكلفة في محافظة بابل	المركز	٢٧.٨٤٣.٧٥٠.٠٠٠	ابي غرق	٩٠٠ يوم	%٢٣	%٢٥.٣٤	%٣١.٨٦	%٦.٥٢	%١٨	مستمر	م. مروج عبد العلي حمزة	* أعمال القتب الخشبي لأصدة التسيق الأول والتشي وأعمال البناء بالخرق للعمارات السكنية * أعمال صب الرابط الأرضي لبناية المدرسة والاستمرار بأعمال الدفن والحلل تحت الأرضيات.

المهندس المشرف
عطي عدنان حمزة

المهندس المشرف
مروج عبد العالي عباس



نجلاء صوت قهله عند تصديق البرنا يتم بالتوقيع
وهو ليس كصالحه

المهندس المقدم

ر. م باسم حسن جابر

تحالف منظمات للمساءلة

ملحق رقم (3): جدول خلاصة متابعة الإدارة التنفيذية لتنفيذ مشروع إسكان الفقراء في ابي غرق - جابل

وزارة التخطيط
الإدارة التنفيذية لإستراتيجية
التخفيف من الفقر



خلاصة متابعة تنفيذ أنشطة إستراتيجية التخفيف من الفقر

المكون:

1

البيانات التعريفية : محافظة : جابل
البلدية : حبي
1. حضر : محلة
2. ريف : مقاطعة قرية

رقم الحزمة : 4 رقم الخرج : 1 رقم النشاط : 1
يتكون المشروع من : 1 مكون

يتكون المشروع من : 1 مكون

البلدي والخدمات

نسبة الفقر في القضاء : 6,2

عدد المستفيدين : 1080 فرد

تسبب الانجاز (11)	مدة التنفيذ (10)	المبلغ المصروف مليون دينار (9)	التخصيص السنوي مليون دينار (8)	الضخامة الكلية مليون دينار (7)	النشاط (6)	ملائمة الشركة للخدمة للقطاع (5)	الشركة المتقدمة (المقارنة) (4)	الجهة المتقدمة (3)	اسم المشروع (2)	اسم النشاط (1)
725	حزيران 2015 1 2012	-	12.6	16.700	2012	وزارة الاعمار والاسكان (قطاع حكومي)	شركة التور الهمسية (قطاع حكومي)	ديوان محافظ جابل	انشاء دور اقمسانية مع اتصالات الخدمات الاساسية	مشروع انشاء مجمعات سكنية اقتصادية لإسكان الفقراء مع اتصالات الخدمات الاساسية

ملاحظات اخرى (13)	ملاحظات حول اسباب تلمي النشاط ان وجدت (نسبة الانحراف) (12)
<p>- مدور من عام 2012</p> <p>- يتكون البناء من 15 عمارة (180) شقة مع (روضة ، حضنة ، مسجد ، بناء ادارة الجمع ، طرق وساحات خضراء ، شبكة مجاري)</p> <p>- تم تخصيص مبلغ 12,6مليار دينار في عام 2012 ودور التخصيص لعام 2013 وذلك لعدم صرف المبلغ في عام 2012 .</p>	<p>تاخر المشروع بالتنفيذ بسبب تخصيص الارض واعادة الاعلان اكثر من مرة وذلك لعدم تقديم المواصفات المناسبة من قبل الشركات</p>

التابع لمسؤول عن المحافظة :

نور محمد رحمة

تاريخ ملء الاستمارة

2014/6/30

محمد عبد الزراء هذلي

التوقيع

ملحق رقم(٤):- التخصيص المالي لمشاريع خطة التخفيف من الفقر لعام ٢٠١٤ في محافظة بابل

REPUBLIC OF IRAQ
MINISTRY OF PLANNING



الجمهورية العراقية
وزارة التخطيط

٢٠١٤ / ٧ / ١٧

٢٠١٤ / ٧ / ١٧

الى / محافظة (بابل) / مكتب السيد المحافظ المحترم

م / تخصيصات استراتيجية التخفيف من الفقر

تحية عليية ...

في ضوء الدعم المقدم سنويا من الموازنة الاستثمارية لتنفيذ مشاريع استراتيجية التخفيف من الفقر في العراق واستنادا الى نسب الفقر الجديدة لعام 2012 والصادرة عن الجهاز المركزي للاحصاء، تم اقتراح وإدراج تخصيص مبلغ (16) مليار دينار لمحافظة بابل من تخصيصات استراتيجية التخفيف من الفقر من الموازنة الاستثمارية لعام 2014 وارجو تحديد اولويات محافظتكم من أنشطة الاستراتيجية على ان تتضمن بناء مجمعات سكنية للفقراء مع ضمان توفير مستلزمات ادراجها ضمن الخطة السنوية وبالمسرة الممكنة، ولتحقيق الفائدة المرجوة قلن باننا ننتظر اجابة محافظتكم الموقرة خلال فترة اقصاها 2013/8/15

مع التقدير...

د. مهدي محسن العلق
وسكيل وزارة التخطيط
رئيس اللجنة الفنية الدائمة
لاستراتيجية التخفيف من الفقر
2013/ 7 / ١٧

سحاة منه الى /

- المدير العام التنفيذي لاستراتيجية التخفيف من الفقر للمتابعة ... مع التقدير.
- مدير عام الموازنة الاستثمارية / للتفضل بالاطلاع... مع التقدير.
- مدير عام تخطيط القطاعات للتفضل بالاطلاع... مع التقدير.

ملحق رقم (٥):- استمارة تقديم العطاء لمحافظة بابل

استمارة تقديم العطاء

التاريخ /
رقم المناقصة /
رقم كتابة الدعوة /

الى /

نحن الموقعون ادناه نعلن بأننا :-

- أ- نؤيد باننا قمنا بدراسة وتدقيق وثائق العطاء ولا توجد لدينا اية تحفظات بصدها وبأي من التعديلات التي تمت بموجب المادة (٨) من التعليمات لمقدمي العطاءات ، ونتعهد بالقيام بجميع الاعمال المطلوبة وتجهيز المواد اللازمة حسب شروط المقالة لاعمال الهندسة المدنية اعمال الهندسة الكهربائية والميكانيكية والكيميائية بقسمها الاول والثاني ، وتعليمات تنفيذ العقود الحكومية رقم (١) لسنة ٢٠٠٨ ، والخرائط والمواصفات وجداول الكميات وبالطريقة الموضحة فيها وبالمقالة المذكورة وفقاً للمتطلبات وتعليمات (المهندس) .
- ب- نتقدم بعرضنا هذا لتنفيذ الاشغال المبينة لاحقاً وبموجب ما هو محدد في وثائق العطاء او تجهيز وتنفيذ السلع والخدمات المتصلة بها لمشروع (.....) .
- ج- مبلغ العطاء والمدة والحسومات ان وجدت :

التفاصيل	رقماً	كتابة
مبلغ العطاء		
المدة		
الحسومات (ان وجدت)		

- د- يكون عطاونا نافذ لمدة لاتقل عن (٩٠) يوم من تاريخ الفتح .
- هـ - نؤكد بعدم وجود أي تضارب في المصالح لنا ولا لاي من مقاولينا الثانويين والمجهزين لاي جزء من العقد المشار اليها بالفقرة (٣-٤) من التعليمات لمقدمي العطاء .
- و- نؤكد عدم مشاركتنا بأي عطاء اخر عدا عطاونا هذا باية صفة كانت لمقدم العطاء او مقاول ثانوي ، عملاً باحكام الفقرة (٣-٤) من التعليمات لمقدمي العطاء ، عدا العطاءات البديلة المقدمة من قبلنا بموجب المادة ١٣ من التعليمات لمقدمي العطاء .
- ز- ندرك بان هذا العطاء وقبولكم التحريري له بموجب كتاب خطاب القبول (الاحالة) الذي سيصدر لاحقاً سيكون بمثابة عقد ملزم بيننا لحين اعداد صيغة عقد رسمي وابرامه .
- ح- نحن ندرك بانكم غير منزمين بقبول اوطأ العطاءات او أي عطاء اخر مستلم من قبلكم .

المدير المفوض

اسم الشركة / المقاول :-

العنوان :-

رقم الهاتف الجوال وعنوان البريد الالكتروني:-

تم التوقيع بتاريخ / / التوقيع :-

اسم المخول لتوقيع العطاء مخول حسب الاصول

رقم وتاريخ كتاب التحويل :-

ملاحظة / في حالة المشروع المشترك يكون الاسم والتوقيع والختم من قبل الشركات المؤتلفة

ملحق رقم (٦):- استمارة تقييم العطاء ومعايير الترجيح في محافظة بابل

معايير الترجيح التي سيتم اعتمادها في تحليل وتقييم العطاءات

لمشاريع الخطة الاستثمارية لعام ٢٠١٤
لمشاريع الأشغال

ت	المطلوب	نسبة الترجيح %	الملاحظات
1	استمارة تقديم العطاء	-----	يجب تقديم الاستمارة من قبل مقدم العطاء على ان تكون مملوءة و موقعة و مختومة و بخلافه تستكمل خلال المدة المحددة وفي حالة عدم استكمالها يستبعد العطاء .
2	وصل الشراء	-----	يجب تقديم وصل الشراء ضمن وثائق العطاء وفي حالة عدم تقديمه بالإمكان التحقق من النسخة الثانوية واستكمالها وفي حالة التحقق من عدم قيام الشركة بشراء وصل المناقصة يستبعد العطاء
3	التأمينات الأولية (خطاب الضمان او صك مصنق)	----	<ul style="list-style-type: none"> استبعاد العطاءات التي لم ترفق بها التأمينات الأولية المطلوبة بموجب مستندات المناقصة. اما اذا كان نقص في المدة المطلوبة فيتم استكمالها علماً ان مدة خطاب الضمان (١٢٠ يوم) من تاريخ فتح العطاء على ان تكون التأمينات الأولية باسم المشروع ويرقم المناقصة وباسم شركاء المستقبل في حالة الشركات المزلفة.
4	عقد الشراكة	-----	في حال المشروع المشترك او الائتلاف بموجب اتفاقية قائمة او في النية القيام بها مع تقديم رسالة النية بذلك تتضمن نسبة كل شركة ويتحمل الشركاء في المشروع المسؤولية الكاملة والتضامنية على ان يتم تصديق عقد الشراكة من قبل كاتب عدل قبل توقيع العقد ويتضمن نسبة مساهمة كل شركة.
5	براءة الذمة من هيئة الضرائب	-----	يجب تقديم براءة ذمة نافذة المفعول نسخة أصلية معنونة إلى ديوان محافظة بابل وفي حالة تقديم نسخة مصورة يتم الإشارة إلى وجود النسخة الأصلية من قبل مقدم العطاء ضمن عطاء سابق لنفس الشركة معنون إلى ديوان محافظة بابل وعلى لجنة التحليل التأكد من ذلك قبل الإحالة من خلال المعلومات المتوفرة لدى جهة التعاقد أو من عقود أخرى لنفس السنة وفي حالة عدم تقديمها تستكمل قبل الإحالة وخلال المدة المحددة وبخلافه يستبعد العطاء
6	حساب ختامي	-----	على الشركة مقدمة العطاء تقديم الحسابات الختامية المعدة من قبل مدقق حسابي مجاز للسنوات الثلاثة الاخيرة و حسب ما مطلوب بوثائق المناقصة وفي حالة عدم تقديمها تستكمل خلال المدة المحددة وبخلافه يستبعد العطاء وفي حالة الشركات الحديثة التأسيس مطلوب منها حسابات السنة او السنوات اللاحقة لسنة التأسيس.
7	شهادة ومحضر تأسيس الشركة	-----	يجب تقديم شهادة ومحضر تأسيس الشركة مقدمة العطاء وفي حالة عدم تقديمها تستكمل خلال المدة المحددة قبل الإحالة وبخلافه يهمل العطاء اما الشركات الأجنبية المسجلة داخل العراق فعليها تقديم اجازة تسجيل الشركات.
8	هوية تصنيف الشركة	-----	على الشركات العراقية تقديم هوية تصنيف (نافذة المفعول) صادرة من وزارة التخطيط وحسب الدرجة والتصنيف المطلوب في وثائق المناقصة وفي حالة عدم تقديمها تستكمل خلال المدة المحددة و في حالة عدم الاستكمال او عند تقديمها هوية غير نافذة ابتداءً يستبعد العطاء.

تحالف منظمات للمساءلة

9	الكفاءة المالية	—	يجب تقديم الكفاءة المالية من أحد المصارف العراقية المعتمدة يوضح الكفاءة المالية للشركة مقدمة العطاء وفي حالة عدم تقديمها تستكمل خلال المدة المحددة وبخلافه يستبعد العطاء .
10	معدل الإيراد السنوي	١٠ %	يجب تقديم معدل الإيراد السنوي للسنوات الثلاثة الأخيرة والذي يتم احتسابه من خلال الأعمال المنجزة للشركة والمؤيدة من الجهات ذات العلاقة وفي حالة تقديم معدل إيراد سنوي أقل مما هو مطلوب يتخل مفاضلة حسب المعادلة (مجموع الإيراد السنوي للشركة / مجموع الإيراد السنوي المطلوب $\times 100$) وبخلافه تخصم ال (١٠%) ويستكمل إن وجد .
11	جدول تقدم العمل أسلوب ومنهجية العمل	٢,٥ % ٢,٥ %	على مقدم العطاء تقديم جدول تقدم العمل وأسلوب ومنهجية العمل على أساس الوزن الفني للفقرة وفي حالة عدم تقديم أي منها تخصم (٢,٥ %) وتستكمل خلال المدة المحددة وبخلافه يستبعد العطاء على أن يتضمن المنهاج شرح عن تهيئة الموقع ومنهجية العمل التي ستعمل الشركة بموجبها لتنفيذ المشروع ويتم مراقبة ذلك من خلال المهندس المقدم وتكون النسبة قابلة للمفاضلة .
12	العرض التجاري (مبلغ العطاء)	٦٠ %	يجب تقديم جدول الكميات الصادرة من قسم التعاقدات و السعر من قبل الشركة مقدمة العطاء (أصلي + ثلاث نسخ إضافية) ويتم حسابها كالآتي :- • إذا كان أقل العطاءات أقل من الكشف التخميني بنسبة أكثر من ٢٥ % من الكشف التخميني ، يطلب بتحليل سعري للعطاء وفي حالة اقتناع لجنة التحليل بطلب بزيادة التأمينات الأولية بالمقدار الذي تحدده لجنة التحليل بالمستوى الذي يضمن حماية صاحب العمل من أي خسارة مادية في حالة عجز المقاول عن التنفيذ . • إذا كان أقل العطاءات أقل من الكشف التخميني بنسبة لا تزيد عن ٢٥ % فيعطى وزن مفاضلة ٦٠ % • أما العروض الأخرى التي هي أعلى من هذا العطاء فتحسب نسبة الزيادة وتطرح من وزن المفاضلة مثلاً إذا كان العطاء الثاني أعلى من الأول بنسبة (٤ %) فيعطى هذا العطاء وزن مفاضلة $4\% \times 60 = 2,4$ أي يطرح ٢,٤ من المفاضلة ليكون الوزن (٥٧,٦) . • إذا كان أقل العطاءات المقدمة أكثر من الكشف التخميني فيخصم من وزن التقييم بنسبة الزيادة ويكون خاضع لأصلاحية السيد المحافظ حسب المادة (٥/ رابعا) من تعليمات تنفيذ العقود الحكومية رقم (١ لسنة ٢٠٠٨) المعدلة مع عدم التجاوز على مبالغ الاحتياط والإشراف والمراقبة وضمن الكلفة الكلية المصادقة للمشروع.
13	الأعمال المماثلة	٢٥ % مناصفة للعمالين	على مقدم العطاء تقديم أعمال مماثلة مشجزة او قيد التنفيذ مؤيدة من الجهات ذات العلاقة للخمس سنوات الاخيرة ويتم احتساب النسبة الوزنية بأحد الحالات التالية ولاكبر صلين : ١- اذا قدم المشترك بالمناقصة اعمال مماثلة بنسبة لا تقل عن ٢٥ % من مبلغ العطاء عندها يتم منح القيمة الوزنية كاملة للمشاريع التي تقل كلفتها عن (٥٠٠ مليون دينار) . ٢- اذا قدم المشترك بالمناقصة اعمال مماثلة بنسبة لا تقل عن (٥٠%) من قيمة العطاء الحالي عندها يتم منح القيمة الوزنية كاملة للمشاريع التي كلفتها من (٥٠٠ مليون الى مليار ونصف) . ٣- اذا قدم المشترك بالمناقصة اعمال مماثلة بنسبة لا تقل عن (٨٠ %) من قيمة المشروع الحالي عندها يتم منح

<p>عن (٨٠ %) من قيمة المشروع الحالي عندها يتم منح القيمة الوزنية كاملة للمشاريع التي كلفتها من (مليار ونصف فما فوق) وفي حالة تقديم اعمال بنسبة اقل من ٨٠% ولغاية ٦٠% يدخل مفاضلة .</p> <p>ملاحظة مهمة :</p> <p>بالنسبة للشركات الجديدة التي ليس لديها اعمال مماثلة يجب عليها ان تأتلف مع شركات لديها اعمال مماثلة وبخلافه يستبعد من المناقصة .</p> <p>تعتبر الاعمال ادناه مثال عن الاعمال المماثلة:</p> <ul style="list-style-type: none"> • أعمال المجاري وأعمال محطات المياه / أعمال مماثلة. • أعمال الطرق والجسور والمجسرات والمساحات والمطارات / أعمال مماثلة. • أعمال الأبنية العامة التي تشمل الاعمال المدنية والميكانيكية والكهربائية / أعمال مماثلة . 			
<p>يجب تحديد الشخص المخول بشراء وثائق المناقصة و متابعة الإجراءات من قبل مقدم العطاء(تحويل رسمي مصدق من قبل كاتب العدل) وهذا يشمل تحويل ممثلي المشروع المشترك موقع من المخولين القانونيين الممثلين للشركاء مصدق من كاتب العدل.</p>	-----	الشخص المخول	14
<p>على مقدم العطاء تقديم رسالة تعريفية عن الشركة وكادرها و ألياتها و الاعمال المنفذة من قبلها.</p>	-----	السيرة الذاتية (C.V)	15
<ul style="list-style-type: none"> • على مقدم العطاء تقديم وثائق الكادر القيادي والفني و حسب ما مطلوب في وثائق المناقصة وبخلافه يتم استكمالها خلال المدة المحددة. • على مقدم العطاء تقديم وثائق الأليات المملوكة او المستأجرة و حسب ما مطلوب في وثائق المناقصة وبخلافه يتم استكمالها خلال المدة المحددة . 	-----	وثائق العاملون (الكادر القيادي والمعدات)	16

على لجان التحليل :

- يجب مراعاة حجم الالتزامات المالية للسنة الواحدة استنادا للمادة (٧ -عاشرا/د) من تعليمات تنفيذ العقود الحكومية لسنة ٢٠٠٨، بما يتناسب ودرجة تصنيف الشركة .
- يجب تقديم جميع الوثائق المطلوبة في المناقصة لاكتساب درجة التقييم وبخلافه يصرر المعيار وتستكمل خلال المدة المحددة وبخلافه يستبعد العطاء .

المصادر

- ١- الأستراتيجية الوطنية للتخفيف من الفقر – اللجنة العليا لسياسات التخفيف من الفقر- وزارة التخطيط.
- ٢- تقرير متابعة تنفيذ أنشطة استراتيجية التخفيف من الفقر لعام ٢٠١١- الادارة التنفيذية لأستراتيجية التخفيف من الفقر _ وزارة التخطيط.
- ٣- تقرير متابعة تنفيذ أنشطة استراتيجية التخفيف من الفقر لعام ٢٠١٢- الادارة التنفيذية لأستراتيجية التخفيف من الفقر _ وزارة التخطيط.
- ٤- تقرير متابعة تنفيذ أنشطة استراتيجية التخفيف من الفقر لعام ٢٠١٣- الادارة التنفيذية لأستراتيجية التخفيف من الفقر – وزارة التخطيط
- ٥- متابعة تنفيذ مشاريع إسكان الفقراء – التقرير الاول - مايس – مؤسسة ام اليتيم.
- ٦- تعليمات تنفيذ العقود الحكومية رقم-١- لسنة ٢٠٠٨ المعدل.
- ٧- الموقع الرسمي لدائرة العقود الحكومية لمحافظة بابل <http://www.babelprovince.org>.